

## **АННОТАЦИЯ**

**диссертации на соискание степени доктора философии(PhD) по специальности 6D030100 – Юриспруденция**

**БИСКУЛЬТАНОВА АЛЬБИНА МАУЛЕТКАЗЫЕВНА**

**«Право на вето: Казахстанский опыт и зарубежная практика»**

**Общее описание исследовательской работы.** Диссертационная работа посвящена изучению актуальных аспектов функционирования института вето в Казахстане и мировой практике. В диссертации рассматриваются основные этапы эволюции права вето в Казахстане и за рубежом. Проводится сравнительный анализ правовых основ и зарубежного опыта использования права вето, определяются актуальные аспекты реализации норм данного института и позитивная практика в этом направлении.

**Актуальность темы исследования.** Государственная власть во многих странах мира осуществляется по принципам деления на законодательную, исполнительную и судебную власть в соответствии с их конституциями. В этой системе разделения властей особое место отводится Президенту, который осуществляет ряд важных конституционно-правовых полномочий, обеспечивая политико-правовой баланс между ветвями власти. Одной из основных компетенций его должности является право вето на законы, принятые парламентом. Это право характеризуется рядом особенностей и процессуальных требований.

Разнообразие научных подходов к определению сущности права президентского вето, его конституционно-правовой природы, сроков и сферы его реализации создает определенные трудности в его определении и приводит к возникновению на практике спорных ситуаций. В связи с этим актуальна всесторонняя разработка и всесторонний анализ понятийно-правовой парадигмы института президентского вето. Актуальность темы исследования обусловлена отсутствием научных работ в данном направлении. Поэтому необходимость комплексного научного анализа этого вопроса в настоящее время совершенно очевидна.

С точки зрения совершенствования политико-правовой реформы в Казахстане важны вопросы совершенствования законотворческого процесса. Законодательный опыт показал, что этот процесс зависит от эффективности и слаженности работы всех ветвей власти. Особое значение имеет юридическое уточнение участия Президента как субъекта законотворческого процесса и его особого права вето в отношении законодательных проектов.

**Степень изученности темы.** К проблеме определения понятийной основы и смысла права вето Президента Н.В. Бобракова, Л.И. Дмитриева, О. Зазнаев, О.М. Кичалюк, А.В. Кынев, А.Н. Мудрая, А.П. Новиков, Л. А. Окуньков, С.

ГРАММ. Паречина, Л. М. Плеханова, В. А. Рошин, Д. Ю. Скуратов, В. Э. Чиркин и др. б.

Этот вопрос изучался в работах стран СНГ и зарубежных ученых. В частности: А. Арутюнян, Ю. Я. А. Берназюк, Ю.М. Бисаги, В. Я. Борденюк, Е. А. Гаджи-Заде, Г. С. Журавлева, В.С. Журавский, А. П. Зайц, А. В. Зайчука, А. Н. Коломиец, Л.Т. Кривенко, А.И. Костицкий, А. В. Скрипнюк, С. Г. Серегина, В. Л. Федоренко, А.И. Реница, А.Н. Ярмыш и др. б. и ученые дальнего зарубежья: Вегпам У. Кули Т., Эдвардс Г., Гэри Л., Джонсон С., Хаслер С., Меткалф Л.К., Виркола Э.

Основные концептуальные пути осмысления смысла и правовой природы права вето главы государства можно найти в работах казахстанских ученых: С.А. Амандыкова, Л.К. Амандыкова, Д.М. Баймаханова, Е.Е. Дуйсенов, Л.Т. Жанузакова, А.З. Каирбеков, В.А. Малиновский, Б.А. Майлыбаев, Р.Ж. Мукашев, Б.А. Мухамеджанов, Р.Т. Окушева, И.И. Рогов, Г.С. Сапаргалиев, Н.Н. По данным Турецкого и соавт. описаны в его произведениях.

Для изучения этой проблемы Р.Т. Окушева внесла большой вклад, но выводы и выводы, сделанные автором, претерпели существенные изменения в законодательном процессе и утратили свою актуальность на сегодняшний день.

Кроме того, фундаментальные исследования по теме проводились В.А. Проводимый Малиновским, он сосредоточился непосредственно на разделении ролей в законодательном процессе и президентских полномочиях, включая право вето.

Изучение этой проблемы в основном в странах СНГ и Казахстана часто находит отражение в периодических изданиях. Нередко роль Президента в законотворческом процессе, его статус и полномочия, конституционное регулирование принципа разделения властей и др. проблемы нашли отражение как элемент обширного исследования.

Несмотря на относительно достаточное количество научных работ, посвященных данному вопросу, до сих пор не сформировался единый подход к определению института вето и его значения на теоретико-методологическом уровне. Правовая форма осуществления права вето Президента, пределы его осуществления, основные элементы и содержание и др. б. соответствующие вопросы остаются открытыми и сегодня.

**Объектом исследования** являются правовые основы и опыт использования права вето в мировой практике.

**Предметом исследования** является определение сущности права вето как конституционно-правового института.

**Цель работы** - обсудить концептуальные и правовые способы определения смысла и основных элементов института вето и определить основные направления его совершенствования.

**Для достижения цели** необходимо решить следующие задачи:

-описание историко-правовой эволюции права вето, формирование его авторского вывода;

- рассмотрение права вето как современного политико-правового института, выявление меняющегося характера полномочий, связанных с правом вето;

- попытаться переклассифицировать основные виды права вето по полным критериям;

изучение права вето Президента Республики Казахстан;

- Применение права вето в странах СНГ и дальнего зарубежья и анализ права вето как института международно-правового воздействия.

**Методы исследования.** В ходе исследования использовались общенаучные и индивидуальные методы, в том числе анализ, синтез, аналогия, дедукция, классификация, исторический, сравнительный, систематический, лингвистический, структурно-функциональный, формально-логический методы. Совокупность используемой методологической базы, наконец, позволила обеспечить достоверность и обоснованность выводов и практических решений.

**Задачи диссертационного исследования** характеризуются комплексным подходом к их исследованию. В ходе диссертационной работы для всеобщего признания объекта исследования использовалась методология системного анализа, позволившая связать прогрессивные достижения зарубежных законодателей с реалиями современного развития в Казахстане.

**Нормативная и эмпирическая база исследования.** Основу диссертационной работы составляют данные о деятельности органов власти Казахстана и зарубежных стран, официальной статистики, аналитические отчеты отечественных и зарубежных ученых и специализированных исследовательских организаций, материалы специализированных источников, а также интернет-источников и авторские исследования.

**Научная новизна диссертационного исследования** заключается в том, что впервые комплексно анализируются особенности использования права вето в мировой и казахстанской практике. Кроме того, новизна работы объясняется системным, всесторонним анализом института вето в широком круге стран с разными формами правления.

**Научная новизна исследования** определяется следующими выводами, представляемыми на защиту:

1. Право вето - конституционное право главы государства отказать в подписании (отсрочить подписание) нормативного правового акта, принятого законодательным органом страны, в определенный срок со дня его поступления, а также повторно утвердить его, внося рекомендации и предостережения относительно его формы и содержания, направить на рассмотрение;

2. Предложено разрешить спорные дискуссии относительно определения объема полномочий права вето через содержание права вето как пассивного действия в виде неподписания закона, полученного от парламента, и как активное действие в виде возврата на доработку;

3. Классификация типов вето дополнена следующими критериями:

а) по юридическим последствиям - абсолютные и относительные;

б) по характеру права вето - активное или пассивное;

- в) по сфере действия вето - полное и выборочное;
- г) о юридических последствиях - материальных и процессуальных;
- г) правовые последствия применения - императивные и диспозитивные.

4. На основе анализа методологических основ модели президентского правления в Казахстане определена форма института президента в стране, определены особенности системы права вето, Казахстан не может быть отнесен к типу институт президента России среди систем, в которых работает институт президента, следует определить как особый тип собственного института президента Казахстана;

5. В странах СНГ и ЕС, в США и Бразилии обобщены и систематизированы условия осуществления права вето. При этом особенности реализации права вето в странах ЕС систематизированы в зависимости от формы правления. Конституционно-правовое регулирование права вето главы государства в странах СНГ, ЕС и США имеет свои особенности. Механизмы принятия решений и вето определены в ЕС. В СБ ООН определили векторы трансформации института вето.

**Практическая и теоретическая значимость исследования** связана со следующими его особенностями: 1) разработка направлений совершенствования механизма реализации института вето в условиях политико-правовой реформы власти в Казахстане; 2) определение особенностей реализации права вето на формы правления стран мира; 3) использование этих материалов в процессе обучения студентов высших учебных заведений; 4) результаты исследования проводятся с возможностью их применения в практической деятельности органов власти, а также в законотворческом процессе - для совершенствования действующего законодательства, связанного с институтом права вето.

Публикация основных принципов, результатов и выводов диссертации:

По всем научным результатам в открытой печати опубликовано 6 научных статей докторанта. Из них 1 опубликован в зарубежном журнале, входящем в базу данных Scopus, а 2 – в международных конференциях, а также 3 – в изданиях, рекомендованных мониторинговой комиссией МОН РК.

1. Право вето: международный опыт, проблемы и перспективы применения. Альбина Маулетказыевна Бискультанова, Айгерим Ж. Жарболова, Уалихан А. Ахатов, Багдат Т. Ауешова.// *Kasetsart Journal of Social Sciences* 42(2021) 1256-1277р.

2. Известия НАН РК. Серия социальных и гуманитарных наук. 3(325), май-июнь 2019 г. Право вето как современный политико-правовой институт. Бискультанова А.М., У.А. Ахатов, Б.Ж. Куандыков. <https://doi.org/10.32014/2019.2224-5294.115>. страницы 211-220.

3. Мировой опыт применения президентом права вето. Вестник 2(90) 2019. Бискультанова А.М.

4. Наука и жизнь Казахстана. № 6 (68) 2018. Вето на создание и учреждение институтов. Бискультанова А.М., ул. 251-260.

5. Международная научная конференция о характере практических занятий "wiadomości o postępi naukowym i badaniach naukowych naszych czasów".

«Историко-правовая эволюция вето». Бискультанова А.М. ул. 67-76. Краков, Польша. ISBN 978-617-7171-80-4.

6. Журнал «Знанствена мизель». Журнал зарегистрирован и издается в Словении. № 30(2019). ISSN 3124-1123. История и эволюция вето. ЯВЛЯЮСЬ. Бискультанова А.М.